

2019년 11월 기준

# 도시정비사업 PM 매뉴얼



건인도시개발(주)  
GUNIN Urban Development Co., Ltd

## 차 례

### **제1장. 정비계획 기본설계 단계**

|                      |    |
|----------------------|----|
| 1-1. 건축설계 계약서 업무범위   | 9  |
| 1-2. 국토교통부 정비계획 수립지침 | 15 |
| 1-3. 서울시 도시계획심의      | 17 |
| 1-4. 서울시 건축심의        | 19 |
| 1-5. 서울시 환경영향심의      | 26 |
| 1-6. 서울시 교통평가심의      | 29 |
| 1-7. 서울시 경관심의        | 31 |
| 1-8. 정비사업 관련 웹사이트    | 34 |

### **제2장. 정비사업 절차도**

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 2-1. 정비사업의 기본 절차         | 36 |
| 2-2. 정비기본계획의 수립 절차       | 39 |
| 2-3. 정비계획의 수립 절차         | 40 |
| 2-4. 추진위원회 구성 및 조합 설립 절차 | 41 |
| 2-5. 사업시행인가 절차           | 42 |
| 2-6. 관리처분인가 절차           | 43 |
| 2-7. 준공 후 사업완료 절차        | 44 |
| 2-8. 시장정비사업 절차           | 45 |

### **제3장. 정비사업 개괄 및 계획수립**

|                        |    |
|------------------------|----|
| 3-1. 정비사업의 기본개념        | 47 |
| 3-2. 주요 관련 법령, 참고 기준 등 | 48 |
| 3-3. 정비사업의 추진절차        | 51 |
| (1) 재정비 촉진지구 적용 법령     | 51 |
| (2) 정비 기본계획 수립 단계      | 51 |
| (3) 정비구역 지정고시 단계       | 52 |
| (4) 추진위원회 설립 단계        | 53 |
| (5) 조합설립 인가 단계         | 53 |
| (6) 사업시행인가 단계          | 54 |
| (7) 관리처분계획인가 단계        | 55 |
| (8) 공사 및 사업 완료 단계      | 56 |

## 차 례

---

|   |    |
|---|----|
| 3-4. 정비 기본계획의 경미한 변경 (설계변경 시) .....                               | 57 |
| 3-5. 정비계획의 내용 .....   | 57 |
| 3-6. 정비계획의 경미한 변경 (설계변경 시) .....                                  | 59 |
| 3-7. 정비계획 입안의 주민제안 .....  | 61 |
| 3-8. 정비계획의 기타 주요사항 .....  | 62 |
| (1) 국민주택규모 및 임대주택의 건설비율(법 제10조, 시행령 제9조) .....                    | 62 |
| (2) 용어의 정의 .....  | 63 |
| (3) 안전진단 관련 사항(법 제12조, 시행령 제10조, 조례 제9조) .....                    | 63 |
| (4) 부지제공 대신 현금납부 (법 제17조, 시행령 제14조, 조례 제2조) .....                 | 64 |
| (5) 사업시행 관련 사항(법 제23조, 제25조) .....                                | 64 |
| 3-9. 용역 입찰 및 시공자 선정(조합/추진위) .....                                 | 65 |
| (1) 나라장터 일반경쟁입찰의 원칙(법 제29조, 시행령 제24조) .....                       | 66 |
| (2) 시공자 선정(입찰) 방법 .....   | 67 |
| (3) 시공자 선정방법 위반 제한사항(도정법 제113조의2~3 및 제132조의2, 시행령 제89조의2~3) ..... | 69 |
| (4) 공사비 검증 요청 등(도정법 제29조의2) .....                                 | 70 |

## 제4장. 추진위원회 및 조합설립

|  |    |
|--|----|
| 4-1. 준비위원회 구성 준비 .....                 | 71 |
| (1) 준비위원회 구성 전 .....                   | 71 |
| (2) 준비위원회 동의서 작성 .....                 | 72 |
| (3) 준비위원회 동의서 징구 .....                 | 72 |
| (4) 준비위원회 업무 활동 .....                  | 73 |
| (5) 추진위 구성 동의서 징구 .....                | 73 |
| (6) 동의율에서 조합설립 동의율 확보 .....            | 74 |
| (7) 추진위원회 승인 신청 .....                  | 75 |
| 4-2. 추진위원회 승인 .....                    | 76 |
| (1) 추진위원회의 구성 및 절차(법 제31조) .....       | 76 |
| (2) 추진위원회 동의 방법(시행령 제25조) .....        | 77 |
| (3) 추진위원회 조직(법 제33조) .....             | 77 |
| 4-3. 추진위원회의 운영 .....                   | 77 |
| (1) 추진위원회의 기능(법 제32조) .....            | 77 |
| (2) 추진위원회의 업무(시행령 제26조) .....          | 79 |
| (3) 추진위원회 운영규정(법 제34조, 시행령 제28조) ..... | 79 |
| (4) 추진위원회의 운영(시행령 제29조) .....          | 80 |
| 4-4. 창립총회 개최 .....                     | 81 |

---

|   |    |
|---|----|
| (1) 창립총회 방법(시행령 제27조) .....                   | 82 |
| 4-5. 조합설립 준비 .....                            | 83 |
| (1) 동의율 및 조합의 권리/의무(법 제35조) .....             | 83 |
| (2) 조합설립인가의 경미한 변경(시행령 제31조, 서울조례 제21조) ..... | 84 |
| (3) 동의 전 정보제공 의무(시행령 제32조, 조례80조) .....       | 84 |
| (4) 검인한 서면동의서 사용(법 제36조, 시행령 제34조) .....      | 85 |
| (5) 동의자 수 산정 방법(시행령 제33조) .....               | 85 |
| (6) 동의의 철회/반대 방법(시행령 제33조) .....              | 86 |
| 4-6. 추진위원회 운영규정(별표) 요약 (건교부 2018년) .....      | 89 |

## 제5장. 정비사업 조합

|   |     |
|---|-----|
| 5-1. 정비사업 조합의 설립인가 .....                        | 98  |
| (1) 조합설립의 인가(법 제35조) .....                      | 99  |
| (2) 조합설립 신청 방법(시행령 제30조 : 동의서 내용) .....         | 99  |
| (3) 조합설립인가 신청 서류(시행규칙 제8조, 서울조례 제19조) .....     | 100 |
| (4) 조합설립 경미한 사항(시행령 제31조, 서울조례 제21조) .....      | 100 |
| (5) 동의서 연번 검인 방법(법 제34조) .....                  | 101 |
| 5-2 조합동의 방법, 조합원 자격 .....                       | 101 |
| (1) 소유자의 동의방법(법 제36조) .....                     | 101 |
| (2) 동의자수 산정방법(시행령 제33조제1항) .....                | 101 |
| (3) 동의 철회/반대 방법(시행령 제33조제2항~) .....             | 102 |
| (4) 조합원의 자격(법 제39조제1항) .....                    | 102 |
| 5-3 정관과 임원 .....                                | 103 |
| (1) 정관의 기재사항(법 제40조, 시행령 제38조, 서울조례 제22조) ..... | 103 |
| (2) 정관의 경미한 변경(시행령 제39조, 서울 조례제24조) .....       | 105 |
| (3) 조합의 임원(법 제41~43조, 시행령 제40조) .....           | 106 |
| 5-4 조합 총회 .....                                 | 107 |
| (1) 조합 총회(법 제44조) .....                         | 109 |
| (2) 총회에서 의결해야 할 사항(법 제45조, 시행령 제42조) .....      | 109 |
| 5-5 대의원회 .....                                  | 110 |
| (1) 대의원회(법 제46조) .....                          | 111 |
| (2) 대의원회가 총회를 대행하는 경우(시행령 제43조) .....           | 111 |
| (3) 대의원회의 운영 방법(시행령 제44조) .....                 | 112 |

---

## 제6장. 사업시행계획인가

|   |     |
|---|-----|
| 6-1 사업시행 준비 및 절차                                  | 115 |
| (1) 사업시행계획인가의 절차 등(도정법 제50조, 시행령 제46조, 서울조례 제25조) | 115 |
| (2) 사업시행계획의 내용(도정법 제52조, 시행령 제47조, 서울조례 제26~27조)  | 117 |
| (3) 소형주택 건설 및 용적률 완화(도정법 제54조, 서울조례 제30조)         | 118 |
| (4) 구청의 사업시행서류 공람(도정법 제56조, 시행령 제49조)             | 119 |
| (5) 사업시행인가에 포함되는 인허가(도정법 제57조)                    | 120 |
| (6) 리모델링/존치가 포함되는 경우(도정법 제58조, 시행령 제50조)          | 121 |
| 6-2 사업시행 절차도 및 정리도                                | 122 |
| (1) 사업시행인가 절차표                                    | 122 |
| (2) 사업시행인가를 위한 심의 등 정리                            | 124 |
| 6-3 사업시행계획서 양식 등 예시                               | 133 |
| 6-4 토지의 수용과 매도청구                                  | 142 |
| (1) 토지등 수용시 적용 법률(도정법 제65조, 시행령 제54조)             | 142 |
| (2) 매도청구/토지분할 (도정법 제64조, 제67조, 시행령 제56조)          | 143 |
| (3) 기타 권리의 해지/처분(도정법 제70~71조)                     | 144 |

## 제7장 분양 및 관리처분

|  |     |
|--|-----|
| 7-1 분양신청 및 미분양자  | 151 |
| (1) 분양 신청(도정법 제72조, 시행령 제59조, 서울조례 제32조)                 | 151 |
| (2) 분양 미신청자의 조치(도정법 제73조, 시행령 제60조)                      | 152 |
| (3) 분양 대상에서 제외 기준(시행령 제63조, 서울조례 제36~37조)                | 154 |
| 7-2 관리처분 준비 및 인가   | 155 |
| (1) 관리처분의 기준 (도정법 제76조, 시행령 제63조, 서울조례 제34조)             | 155 |
| (2) 관리처분의 인가 (도정법 제74조, 시행령 제61조)                        | 157 |
| (3) 분양권 기준일, 주택등 공급 순위 (도정법 제77조, 서울조례 제38조)             | 160 |
| (4) 조합의 공람, 인가절차 (도정법 제78조, 시행령 제65조)                    | 161 |
| (5) 관리처분 공급과 일반분양 (도정법 제79조, 시행령 제67조, 서울조례 제40조)        | 162 |
| (6) 재개발 임대주택(도정법 제79조, 시행령 제68~69조, 서울조례 제41~42조 및 제46조) | 165 |
| (7) 관리처분의 기타 내용(도정법 제81조, 시행령 제72조, 서울조례 제44조)           | 169 |

## 차 례

---

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 7-3 이주관리 절차 .....          | 170 |
| 7-4 이주관리 방법 예시 (부산시) ..... | 173 |

## 제8장 건설공사 및 준공 이후

|  |     |
|--|-----|
| (1) 철거 및 착공준비(도정법 제81조 및 제130조, 서울조례 제68조) .....   | 182 |
| (2) 시공보증(도정법 제82조, 시행령 제73조, 시행규칙 제14조) .....      | 183 |
| (3) 준공인가 전 사용허가(시행령 제75조) .....                    | 184 |
| (4) 준공인가(도정법 제83조 및 제86조, 시행령 제74조, 시행규칙 제15조) 184 |     |
| (5) 준공인가 후속 절차 .....                               | 185 |

## 제9장 (손익)정산 및 국공유지

|  |     |
|--|-----|
| (1) 손익의 정산(도정법 제89~90조, 시행령 제75조) .....      | 188 |
| (2) 정비시설 등의 국가 귀속(도정법 제97조, 서울조례 제54조) ..... | 189 |
| (3) 국공유지의 처분/임대 등(도정법 제98~99조) .....         | 191 |

## 제10장 서울시 공공지원

|  |     |
|--|-----|
| (1) 공공지원 업무 및 대상(도정법 제118조, 서울조례 제75조) ..... | 193 |
| (2) 대상사업 및 공공지원 운영 .....                     | 195 |

## PM팁 차례

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| PM팁- 1. 개정된 법령의 개정내용 수시 확인 .....  | 48 |
| PM팁- 2. 경미한 변경 대상의 오해 .....       | 59 |
| PM팁- 3. 용적률 상향과 경미한 설계변경 .....    | 60 |
| PM팁- 4. 준비위원회의 용역 입찰 및 계약 .....   | 65 |
| PM팁- 5. 시공사 선정/계약의 민감성 .....      | 67 |
| PM팁- 6. 추진위원회의 권리와 의무 .....       | 71 |
| PM팁- 7. 추진위원회의 계약 범위 .....        | 78 |
| PM팁- 8. 추진위의 용역사 [선정]과 [계약] ..... | 80 |

## 차 례

---

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| PM팁- 9. 창립총회, 주민총회, 조합총회는 법적으로 다르다. | 81  |
| PM팁- 10. [설계개요 등이 변경된 경우]의 오해와 해석   | 86  |
| PM팁- 11. 추진위원회의 주민총회 준비             | 87  |
| PM팁- 12. 추진위원의 정족수 부족 사태 대비         | 89  |
| PM팁- 13. 새로운 위원의 대내/대외적 효력          | 95  |
| PM팁- 14. 조합설립이 무효로 판결된 경우           | 95  |
| PM팁- 15. PM용역 초기 기획업무               | 97  |
| PM팁- 16. 설계 규모 추정과 정비사업 비용은 넉넉히     | 99  |
| PM팁- 17. 정관 변경과 유사한 총회 의결의 효력       | 106 |
| PM팁- 18. 가치분의 직무대행자인 임원의 업무 범위      | 107 |
| PM팁- 19. 개인이 관련된 안건의 의결 정족수         | 110 |
| PM팁- 20. 대의원회 상정안건의 이사회 검토권         | 113 |
| PM팁- 21. 과도한 기부채납 방지 규정             | 114 |
| PM팁- 22. 용적률과 사업성 향상                | 118 |
| PM팁- 23. 사업시행 서류 공람 범위              | 119 |
| PM팁- 24. 수용과 매도청구 차이                | 142 |